

# О введении США правил сертификации иностранных импортеров водных биоресурсов в соответствии с законом США о защите морских млекопитающих.



А.Г. Сомов

Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО), Москва, Россия.

[somov@vniro.ru](mailto:somov@vniro.ru)

В качестве односторонней инициативы Национальная служба морского рыболовства США (НСМР США) разработала и предложила порядок предусматривающий введение запрета на импорт рыбы и рыбопродукции, добытой с использованием технологий, приводящих к случайной гибели и травмированию морских млекопитающих в соответствии с действующим в США национальным законом о защите морских млекопитающих (ММРА). Указанный порядок предварительно представлен в 2010 г. на Интернет-сайте Федерального реестра США для международного и общественного обсуждения, выяснения перспектив его внедрения и возможных путей исполнения. Представленные США материалы фактически продемонстрировали навязывание стандартов американского законодательства странам импортерам рыбы и рыбопродукции. Проводились многочисленные консультации заинтересованных стран, включая Россию между собой и с представителями госорганов США. В августе 2016 г. НСМР США опубликовало окончательные правила по реализации положений ММРА в отношении импорта (вступили в силу 1 января 2017 г.). В которых определены требования по оценке программ регулирования случайной или намеренной смертности и травматизма морских млекопитающих в странах, которые экспортируют рыбу и рыбные продукты в США. Согласно этим правилам водные биоресурсы от иностранных рыболовных промыслов могут быть импортированы в США только в том случае, если страна производитель подала заявление и получила сертификат соответствия от НСМР США. Правила устанавливают процедуры, которым страна промысла должна следовать, что бы получить положительное определение для экспорта рыбы и рыбопродукции. Правила также установили положения и для стран реэкспорта, чтобы посреднические страны не могли импортировать или реэкспортировать в США рыбу или рыбные продукты, подлежащие запрету на импорт. НСМР США допущено одноразовое освобождение от этих правил на первоначальный пятилетний период, начиная с 10 января 2017 года. В течение срока действия одноразового освобождения запреты этих правил не будут применяться к импорту из промысловых стран.



Список иностранных промыслов (Список) классифицирует промыслы на основе частоты прилова морских млекопитающих коммерческим промыслом, экспортирующем рыбу и рыбопродукты в США, как «освобожденные» или «экспортные». «Освобожденные» - промыслы при котором не известны случаи прилова морских млекопитающих или вероятность их прилова очень мала, поэтому они освобождаются от введения регулярной программы снижения прилова морских млекопитающих.



«Экспортные» - промыслы при котором существует значимая вероятность прилова морских млекопитающих или собрано недостаточно информации по их взаимодействию с морскими млекопитающими. В соответствии с этим рыба и рыбопродукция от промыслов, указанных НСМР США в этом Списке могут быть импортированы в США, если страна улова подала заявку и получила сопоставимые данные для соответствующего промысла из НСМР США. От стран, добывающих морепродукты требовалось направить отчет о ходе работ в НСМР США до 31 июля 2019 г. через веб-портал данных «Система сбора и представления информации по международным делам рыболовства Национального управления по изучению океанов и атмосферы США» (NOAA), с информацией о нормативных программах по снижению смертности и травмирования морских млекопитающих. Также, указывалось контактное лицо для создания учетной записи пользователя и получения доступа к веб-порталу. У каждой страны может быть несколько пользователей. Все страны, осуществляющие экспорт рыбы и рыбопродукции в США должны были подать заявку на получение сертификации для всех своих промыслов, включенных в Список к 1 марта 2021 г. В связи с пандемией НСМР США продлила сроки подачи заявлений до 30 ноября 2021 г. Чтобы продолжить экспорт рыбы и рыбопродукции в США после 1 января 2023 г. страны должны иметь Сравнительное Установление (сопоставимые по эффективности с нормативной программой США) данные для всех рыбных промыслов, перечисленных в Списке иностранных промыслов (LOFF).

Чтобы получить положительную сертификацию страна промысла должна представить правила, запрещающие убийство или нанесение травм морским млекопитающим в ходе промысловых операций или продемонстрировать процедуры, удостоверяющие, что экспорт рыбы и рыбопродукции в США не является результатом убийства или травмирования морских млекопитающих, за исключением случаев когда убийство или травмирование морских млекопитающих неизбежно и необходимо в целях самообороны или спасения жизни человека, находящегося в опасности. Страна промысла, также должна представить в отношении экспортного промысла программы, регулирующие побочную смертность и травматизм морских млекопитающих в ходе промысловых операций в целях экспорта, которые сопоставимы по эффективности с нормативной программой США.



**Условиями для положительной сертификации экспортирующих промыслов является следующее:**



1. Для промыслов, осуществляющих вылов в исключительной экономической зоне (ИЭЗ):

- наличие регистра, содержащего список всех судов, участвующих в экспортном промысле, информацию о типе орудий лова, сроках путины и районах промысла;
- наличие оценки запасов и прилова морских млекопитающих;
- запрет на убийство морских млекопитающих;
- требования к отчетности и мониторингу;
- расчет предела прилова;
- нормативная программа по снижению прилова;
- любые нормативные требования аналогичные законодательству США или альтернативные меры, сопоставимые по эффективности;

2. Для промыслов, осуществляющих вылов в водах других государств:

- оценка запасов и прилова морских млекопитающих;
- запрет на убийство морских млекопитающих;
- расчет предела прилова;
- нормативная программа по снижению прилова;
- любые нормативные требования аналогичные законодательству США;
- природоохранные и управленческие требования рыбохозяйственной организации или других международных соглашений или альтернативные меры, сопоставимые по эффективности.

3. Для промысла в открытых водах:

- любые нормативные требования аналогичные законодательству США;
- природоохранные и управленческие требования рыбохозяйственной организации или других международных соглашений или альтернативные меры, сопоставимые по эффективности.



Предоставление вывода о сопоставимости - NOAA опубликует данные о рыбном промысле, полученные в Федеральном реестре США. Это решение будет иметь силу четыре года, в конце этого периода страна должна будет повторно подать заявку на получение еще одного вывода о сопоставимости. Вывод о сопоставимости может быть отменен или пересмотрен в любое время, если есть доказательства, демонстрирующие сбой в соблюдении условий сопоставимости программ регулирования прилова морских млекопитающих.

